

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА ПО ВОПРОСАМ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ

Допустимо ли в программах спортивной подготовки закреплять значения требований к спортивной подготовке ниже определенных в федеральном стандарте спортивной подготовки по виду спорта?

В соответствии с пунктом 24.1 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329) федеральные стандарты спортивной подготовки (далее – ФССП) – это совокупность минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, а также национальных видов спорта, развитие которых не осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией), разработанных и утвержденных в соответствии с Законом № 329 и обязательных для организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 10 статьи 2 Закона № 329, программа спортивной подготовки (далее – Программа) – это программа поэтапной подготовки физических лиц по виду спорта (спортивным дисциплинам), определяющая основные направления и условия спортивной подготовки на каждом ее этапе, разработанная и реализуемая организацией, осуществляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Программа должна соответствовать требованиям ФССП, то есть закреплять значения требований не ниже, чем те, которые определены в ФССП.

В частности, к таким требованиям относятся:

1. Требования к минимальной продолжительности этапов спортивной подготовки.

2. Требования к возрасту лиц, проходящих спортивную подготовку, для зачисления на этапы спортивной подготовки. В ФССП закреплён минимальный возраст, при котором лица могут быть зачислены в организацию, осуществляющую спортивную подготовку, или переведены на следующий этап спортивной подготовки. В свою очередь максимальный возраст для лиц, проходящих спортивную подготовку на каком-либо этапе (в том числе этапе совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства), ФССП не ограничен.

3. Требования к количеству лиц, проходящих спортивную подготовку в группах на этапах спортивной подготовки.

4. Требования к объёму тренировочного процесса.

5. Требования к объёму или показателям соревновательной деятельности на этапах спортивной подготовки.

6. Нормативы общей физической и специальной физической подготовки для зачисления и перевода в группы на этапах спортивной подготовки.

7. Требования к оборудованию и спортивному инвентарю, необходимому для прохождения спортивной подготовки.

8. Требования к обеспечению спортивной экипировкой.

Необходимо ли изменять программу спортивной подготовки в связи с выходом нового федерального стандарта спортивной подготовки и как часто возможно изменение программы?

Согласно статье 33 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329) в Российской Федерации по каждому виду спорта, внесенному во Всероссийский реестр видов спорта, устанавливаются федеральные стандарты спортивной подготовки (далее – ФССП), обязательные при разработке и реализации программы спортивной подготовки (далее – Программа).

В соответствии со статьей 34 Закона № 329 разработку и утверждение ФССП осуществляет Минспорт России. ФССП утверждаются не реже, чем один раз в 4 года.

Таким образом, утвержденный ФССП заменяет предшествующий ФССП и становится обязательным при разработке и реализации Программы.

В свою очередь, согласно статье 33 Закона № 329 Программа является локальным нормативным актом, связанным с процессом спортивной подготовки, разработка и утверждение которой является правом организации, осуществляющей спортивную подготовку. Также организация, осуществляющая спортивную подготовку, вправе вносить изменения в Программу или отменять ее.

Организация, осуществляющая спортивную подготовку, вправе утверждать, отменять или вносить изменения в Программу в любое время. Однако, необходимо учитывать, что согласно пункту 47 приказа Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» спортивная подготовка в организации, осуществляющей спортивную подготовку, осуществляется в соответствии с годовым тренировочным планом, рассчитанным на 52 недели, в соответствии с ФССП (при наличии) на основе утвержденной Программы. Поэтому, в целях обеспечения непрерывности и планомерности осуществления спортивной подготовки в организации, осуществляющей спортивную подготовку, при утверждении нового ФССП вносить изменения в Программу возможно только после выполнения очередного годового тренировочного плана. При этом новая Программа в обязательном порядке должна соответствовать ФССП, или ФССП должны соответствовать любые изменения, вносимые в Программу.

Стоит отметить о необходимости издания локального нормативного правового акта в организации, осуществляющей спортивную подготовку, регламентирующего порядок перехода на Программы при утверждении новых ФССП, где в частности необходимо предусмотреть переходный период, сроки разработки Программ, порядок разработки, круг лиц, ответственных за разработку.

Согласование Программы с органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта или органами местного самоуправления законодательно не регламентировано.

На какое количество времени должна быть рассчитана программа спортивной подготовки?

В пункте 47 приказа Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» (далее – Приказ № 999) указано, что спортивная подготовка в организации, осуществляющей спортивную подготовку, осуществляется в соответствии с годовым тренировочным планом, рассчитанным на 52 недели, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки (далее – ФССП) (при наличии) на основе утвержденной программы спортивной подготовки (далее – Программа).

Аналогичная норма содержится и в ФССП, где указано, что тренировочный процесс в организации, осуществляющей спортивную подготовку, ведется в соответствии с годовым тренировочным планом, рассчитанным на 52 недели, учитывающим в себе все формы проведения спортивной подготовки.

Также пунктом 48 Приказа № 999 предусмотрено расписание (график) тренировочных занятий, где указывается еженедельный график проведения занятий по группам подготовки, утвержденный приказом руководителя организации на календарный год, спортивный сезон, согласованный с тренерским советом в целях установления наиболее благоприятного режима тренировочного процесса, отдыха спортсменов. В случае необходимости недельная нагрузка может быть скорректирована в сторону увеличения или снижения, при этом объем годовой нагрузки, указанный в требованиях ФССП, должен быть сохранен. При составлении расписания продолжительность одного тренировочного занятия рассчитывается с учетом возрастных особенностей и этапа спортивной подготовки.

Таким образом, разработанная организацией, осуществляющей спортивную подготовку, Программа закрепляет основные направления и условия спортивной подготовки на каждом ее этапе и реализуется в соответствии с годовым тренировочным планом, рассчитанным на 52 недели, при этом предусмотрена возможность составления еженедельного графика проведения занятий.

Также необходимо отметить, что ежегодное планирование, предусмотренное пунктом 47 Приказа № 999, предусматривает ежемесячное планирование, которое включает осуществление такой формы спортивной подготовки, предусмотренной пунктом 36 Приказа № 999, как проведение медико-восстановительных мероприятий. Таким образом, обеспечивается предоставление лицам, проходящим спортивную подготовку, времени для отдыха, не нарушая непрерывность процесса подготовки спортивного резерва.

Возможно ли повторное прохождение спортивной подготовки на одном этапе спортсменом? Сколько раз допускается прохождение одним и тем же лицом спортивной подготовки на одном и том же этапе?

Частью 4 статьи 32 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329)

предусмотрено ограничение в прохождении последующих этапов спортивной подготовки в случае, если на одном из этапов спортивной подготовки результаты прохождения спортивной подготовки не соответствуют требованиям, установленным федеральными стандартами спортивной подготовки (далее – ФССП). Необходимо отметить, что указанная норма не предусматривает ограничений на количество прохождений спортивной подготовки на том же этапе, на котором ее результаты не соответствуют требованиям ФССП.

Необходимо отметить, что Законом № 329 установлены требования по отношению к обязательному обеспечению соблюдения требований ФССП при разработке и реализации программ спортивной подготовки, но не установлены требования к точному содержанию таких программ, что в свою очередь, позволяет организации, осуществляющей спортивную подготовку, учитывать в содержании разрабатываемых и реализуемых программ спортивной подготовки положения, не вступающие в противоречие с требованиями законодательства в сфере физической культуры и спорта и ФССП.

Таким образом, лицо, проходящее спортивную подготовку и не выполняющее требования, предъявляемые к нему программой спортивной подготовки, разработанной в соответствии со стандартом, не может быть переведено на следующий этап спортивной подготовки. Вместе с тем, исходя из положений законодательства и ФССП, организации, осуществляющей спортивную подготовку, необходимо предоставить указанному лицу возможность дальнейшего прохождения спортивной подготовки на том же этапе спортивной подготовки с предъявлением требований, установленных программой и не противоречащих стандарту.

В каких единицах измерения осуществляется спортивная подготовка в академических или астрономических часах?

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный день – это период времени продолжительностью двадцать четыре часа, а час представляет собой 1/24 часть суток. Действующим на территории Российской Федерации ГОСТ 8.417-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений. Единицы величин», принятым Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (Протокол от 06.11.2002 № 22) (далее – ГОСТ), установлено количественное соотношение часов минут и секунд, где секунда – это системная единица, основанная на физическом процессе, описанном в ГОСТе, одна минута равна шестидесяти секундам, а один час – трем тысячам шестистам секундам. Данная система измерения применяется на всей территории Российской Федерации.

При этом термин «астрономический час», или шестьдесят минут, используется, когда необходимо отличить указанную величину от «академического часа» – зачетной единицы, характеризующей, как правило, трудоемкость образовательной программы и продолжительность отдельных элементов образовательного процесса (урока, занятия, модуля), необходимого для достижения планируемого результата освоения программы. При этом возможность использования такого понятия, как «академический час» и его продолжительности в

минутах может устанавливаться нормативными актами ведомств, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в отдельной сфере государственного регулирования.

Так, возможность использования академического часа и его нормативная продолжительность в целях осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования определяется приказом Минобрнауки России от 05.04.2017 № 301 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

Федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта не установлена возможность использования в отрасли «академического часа» или иной зачетной единицы, характеризующей трудоемкость программы спортивной подготовки и продолжительность отдельных элементов тренировочного процесса.

Показатели максимального объема тренировочной нагрузки, как и иные показатели, указанные в единицах времени, применяемые в федеральных стандартах спортивной подготовки (далее – ФССП), указаны в астрономических часах и являются нормативными показателями, необходимыми для освоения программы спортивной подготовки и достижения результатов реализации программы спортивной подготовки. Исходя из нормативных показателей, указанных в ФССП, организации самостоятельно на основании принятых ими локальных нормативных актов могут устанавливать в программах спортивной подготовки величину зачетной единицы в пределах нормативов, указанных в ФССП.

Что делать если отсутствует федеральный стандарт спортивной подготовки?

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329) в Российской Федерации по каждому виду спорта (за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, а также национальных видов спорта, развитие которых не осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией), внесенному во Всероссийский реестр видов спорта, устанавливаются федеральные стандарты спортивной подготовки (далее – ФССП), обязательные при разработке и реализации программ спортивной подготовки.

Однако, может возникнуть ситуация, при которой был утвержден новый вид спорта, но ФССП по нему еще не утвержден. В таком случае, организация, осуществляющая спортивную подготовку, имеет право осуществлять только те права, которые предусмотрены законодательством.

Так, приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» установлено, что организация, осуществляющая спортивную подготовку, имеет право самостоятельно определять

наполняемость групп и максимальный объем недельной тренировочной нагрузки на каждом этапе спортивной подготовки при отсутствии ФССП по виду спорта.

Таким образом, организация, осуществляющая спортивную подготовку по виду спорта, по которому отсутствует ФССП, в соответствии со статьей 33 Закона № 329 вправе издать локальный нормативный акт, связанный с процессом спортивной подготовки, предусмотрев и самостоятельно определив в нем наполняемость групп и максимальный объем недельной тренировочной нагрузки на каждом этапе спортивной подготовки.

В свою очередь, согласно статье 33 Закона № 329 программа спортивной подготовки является локальным нормативным актом, связанным с процессом спортивной подготовки, разработка и утверждение которой является правом организации, осуществляющей спортивную подготовку.